

KLASA: UP/I-344-03/19-11/244
URBROJ: 376-05-3-20-14
Zagreb, 17. ožujka 2020.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Ivanca i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Ivanca, Trg hrvatskih Ivanovaca 9b, 42240 Ivanec, zastupane po xx, odvjetnici iz Rijeke, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Ivanca, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 44/11, 34A/12, 12/13, 50/16 i 75/19) s evidencijom nerazvrstanih cesta Grada Ivanca i Potvrdi Varaždinske županije, Grada Ivanca, Upravnog odjela za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, klasa: 344-01/19-01/01 urbroj: 2186/12-03/23-20-16 od 3. ožujka 2020., koje su sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta br. 31/19 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Ivanca navedenim u očitovanju Varaždinske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Ispostava Ivanec, klasa: 350-05/19-03/65, urbroj: 2186/1-08-1/3-20-2, od 2. ožujka 2020., koje je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Grada Ivanca, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz toč. I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Ivanec ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Ivanec, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Grad Ivanec ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 31. svibnja 2019.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Ivanec.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Ivanec naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Ivanec omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 31. svibnja 2019. zahtjev Grada Ivanca (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Kao dokaz o vlasništvu nekretnina dostavio je Odluku o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 44/11, 34A/12, 12/13, 50/16 i 75/19) s evidencijom nerazvrstanih cesta Grada Ivanca i Potvrdu Varaždinske županije, Grada Ivanca, Upravnog odjela za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, klasa: 344-01/19-01/01 urbroj: 2186/12-03/23-20-16 od 3. ožujka 2020., kojima dokazuje vlasništvo na nerazvrstanim cestama te očitovanje Varaždinske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Ispostava Ivanec, klasa: 350-05/19-03/65, urbroj: 2186/1-08-1/3-20-2, od 2. ožujka 2020., kojim dokazuje vlasništvo na nekretninama koje su se 16. listopada 1990. i 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja Grada.

Nastavno na novi zahtjev u odnosu na nekretnine za koje je Grad dostavio dokaze o izvanknjižnom vlasništvu, HAKOM je temeljem dostavljenih dokaza odlučio kako slijedi.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju: - Elaborat za pravo puta 31/2019; - Rješenje HAKOM-a KLASA: UP/I-344-03/19-11/244 URBROJ: 376-05-3-19-9 od 4.11.2019.;

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine broj 698/2019 od 27.7.2019. kao i izvoda iz poslovnih knjiga od 23.7.2019. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 44/11, 34A/12, 12/13, 50/16 i 75/19) s evidencijom nerazvrstanih cesta Grada Ivanca i Potvrdu Varaždinske županije, Grada Ivanca, Upravnog odjela za urbanizam, komunalne poslove i zaštitu okoliša, klasa: 344-01/19-01/01 urbroj: 2186/12-03/23-20-16 od 3. ožujka 2020., kojima dokazuje vlasništvo na nerazvrstanim cestama.

Iz navedenog dokaza, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, Grad je dostavio očitovanje Varaždinske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Ispostava Ivanec, klasa: 350-05/19-03/65, urbroj: 2186/1-08-1/3-20-2, od 2. ožujka 2020., kojim potvrđuje da su se k.č. na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja Grada te je kao takvo, temeljem odredbe članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. st.1. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), Grad bio dužan u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja grada. Stoga je HAKOM priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine, bez obzira na upise u zemljišnim knjigama te je riješeno kao u točki II. izreke. Navedeno Uvjerenje HT nije osporio.

Zahtjev Grada podnesen je 31. svibnja 2019., a temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 5. stavka 1. i 2. Pravilnika, datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta iz ovog rješenja je dan podnošenja zahtjeva.

Visina naknade za pravo puta je utvrđena uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj kč. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Ivanec ili podredno Odjela za katastar nekretnina Ivanec, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu se plaća u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavaka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb - UP-osobnom dostavom
2. Odvjetnica xx, 51000 Rijeka - UP-osobnom dostavom
3. U spis